

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области

|  |
| --- |
| 21216500, Смоленская область, г.Рославль, ул. Заслонова д.2, т. 848134 6-41-97, e-mailkrkgroslavlya@mail.ru |

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Совета депутатов Рославльского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Рославльского городского поселения «О бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2015 год» от 12 декабря 2014 года № 59»

г. Рославль                                                        28 августа 2015 года № 15

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы: п.2 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетный кодекс РФ, Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области», Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области».

**Срок представления:** проект решения для проведения экспертизы представлен в Контрольно-ревизионную комиссию 27 августа 2015 года.

Сроки проведения финансово-экономической экспертизы:с 28.08.2015 по 28.08.2015 года.

**Нормативно-правовая основа экспертизы включает в себя:**

- Бюджетный кодекс РФ;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области утвержденном решением Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области 21.11.2014 г. № 44;

#  - Положение о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области утвержденном решением Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области 20.12.2013 г. № 49.

**В ходе проведения экспертизы представленного проекта установлено:**

 **1.** Доходы бюджета увеличиваются на 87,6 тыс. руб.: с 174981,1 тыс. руб. до 175068,7 тыс. руб., за счет безвозмездных поступлений в данной сумме;

Расходы бюджета увеличиваются на 87,5 тыс. руб.: с 176381,9 тыс. руб. до 176469,4 тыс. руб.;

 Дефицит бюджета остается без изменений в сумме 1400,8 тыс. руб.

Согласно Приложению №1 к проекту Решения «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Рославльского городского поселения на 2015 год», в соответствии с нормами ст.96 БК РФ, дефицит в сумме 1400,8 тыс. руб. предусматривается покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1400,8 тыс. руб. Из вышеизложенного следует, что объем указанных источников: изменения остатков средств на счетах - в сумме 1400,8 тыс. руб. обеспечивает указанное превышение дефицита местного бюджета в сумме 1400,8 тыс. руб.

Таким образом, предусмотренный проектом Решения дефицит бюджета не противоречит нормам ст.92.1. БК РФ.

**2.**Доходы бюджета в 2015 году за счет безвозмездных поступлений увеличиваются в сумме на 87,5 тыс. руб. в виде прочих субсидий бюджетам городских поселений.

 **3.**Изменения вносятся в расходную часть бюджета на 2015 год: Приложение №6 к проекту Решения «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограмным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2015 год», приложение №7 к проекту Решения «Ведомственная структура расходов бюджета Рославльского городского поселения на 2015 год» и приложение №8 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2015 год».

**3.1.**Изменения направлений расходов в разрезе функциональной классификации представлены в таблице №1

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Показатели** | **Утверждено****на 2015 год** | **Решение от 26.05.2015 №16** | **Проект решения** | **Отклонение****(+/-)от Решения №16 от 26.05.2015** | **Результат****( +/-)** |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **3591,7** | **3573,7** | **3159,7** | **-414,0** | **-432,0** |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **600,0** | **600,0** | **714,0** | **+114,0** | **+114,0** |
| **0400** | **Национальная экономика** | **52994,9** | **59280,8** | **59380,8** | **+100,0** | **+6385,9** |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **72696,3** | **103495,3** | **103782,8** | **+287,5** | **+31086,6** |
| **0800** | **Культура** | **1160,0** | **1160,0** | **1160,0** | **0,0** | **0,0** |
| **1000** | **Социальная политика** | **6834,0** | **6852,1** | **6852,1** | **0,0** | **+18,0** |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **1420,0** | **1420,0** | **1420,0** | **0,0** | **0,0** |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **139296,9** | **176381,9** | **176469,4** | **+87,5** | **+ 37172,5** |

**3.2.** Изменение структуры расходов бюджета в разрезе ведомственной классификации по главным распорядителям средств бюджета представлено в таблице №2.

Таблица №2.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** | **Наименование****главного распорядителя,****вида расходов бюджета** | **Утверждено****на 2015 год** | **Решение от 26.05.2015 №16** | **Проект решения** | **Отклонение****(+/-)от Решения №16 от 26.05.2015** | **Результат****( +/-)** |
| **901** | Финансовое управление | **650,0** | **632,0** | **218,0** | **-414,0** | **-432,0** |
| **903** | Комитет по культуре, спорту и молодежной политике |  **2580,0** | **2580,0** | **5820,0** | **0,0** | **0,0** |
| **905** | Администрация муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области | **7042,0** | **7060,0** | **7147,5** | **+87,5** | **+105,5** |
| **909** | Комитет жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, дорог и транспорта | **126133,2** | **163218,2** | **163632,2** | **+414,0** | **+37499,0** |
| **910** | Комитет имущественных и земельных отношений | **225,7** | **225,7** | **225,7** | **0,0** | **0,0** |
| **911** | Совет депутатов Рославльского городского поселения | **2666,0** | **2666,0** | **2666,0** | **0,0** | **0,0** |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **139296,9** | **176381,9** | **176469,4** | **+87,5** | **+37172,5** |

**3.3.** В соответствии с проектом Решения вносятся соответствующие изменения в Приложение №8 «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2015 год» представленные в Таблице №3.

Таблица №3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утвержд.****на 2015 год** | **Решение от 26.05.2015 №16** | **Проект решения** | **Результат****( +/-)** |
| МП "Развитие муниципальной системы образования муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области" на 2014-2017 годы | 6834,0 | 6834,0 | 6834,0 | 0,0 |
| МП "Развитие культуры и искусства на территории муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области" на 2014-2017 годы | 910,0 | 910,0 | 910,0 | 0,0 |
| МП "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области" на 2014-2017 годы | 1420,0 | 1420,0 | 1420,0 | 0,0 |
| МП " Развитие улично-дорожной сети и транспортного обеспечения муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области" на 2014-2017годы | 54004,9 | 60290,8 | 60290,8 | + 6285,9 |
| МП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования Рославльское городское поселение Смоленской области" на 2014-2017 годы | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 0,0 |
| МП "Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области" на 2014-2017 годы | 225,7 | 225,7 | 225,7 | 0,0 |
| МП "Создание условий для обеспечения услугами жилищно-коммунального хозяйства населения муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области " на 2014-2017 годы | 30821,0 | 61275,0 | 61275,0 | +30454,0 |
| МП "Поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, оказывающих социально-значимые услуги населению на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области" на 2014-2017 годы | 14005,8 | 14005,8 | 14005,8 | 0,0 |
| МП "Благоустройство и озеленение территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области" на 2014-2017 годы | 26815,5 | 27160,6 | 27160,6 | +345,1 |
| МП "Развитие территориального общественного самоуправления в Рославльском городском поселении Рославльского района Смоленской области" | 140,0 | 140,0 | 140,0 | 0,0 |
| Непрограммные | 4070,0 | 4070,0 | 87,5 | 0,0 |
| **ИТОГО:** | **139296,9** | **176381,9** | **176469,4** |  **+37172,5** |

По предусмотренным проектом Решения изменениям в бюджет Контрольно-ревизионная комиссия отмечает следующее.

1. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство» увеличение расходов за счет средств резервного фонда Администрации Смоленской области на сумму 87,5 тыс. руб.;

2. Перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 414,0 тыс. руб. с раздела 01 «Общегосударственные расходы» подраздела 0111 «Резервные фонды» на следующие виды расходов:

- раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подраздел 0314 «Резервные фонды» сумме 114,0 тыс. руб.;

- раздел 04 «национальная экономика» подраздел 0406 «Водное хозяйство» в сумме 100,0 тыс. руб.;

- раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подраздел 0503 «Благоустройство» в сумме 300,0 тыс. руб.

**4.** Согласно Приложению №10 к проекту Решения пунктом 1.5. дополняется субсидия на возмещение затрат в связи с выполнением работ по содержанию мест захоронений, что не отражено в пояснительной записке, а также не предоставлено финансово-экономическое обоснование. **В нарушение пп.3 п.2 ст.78 БК РФ Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области предоставляются субсидии МУП «Ритуал-сервис» не предусмотренные решением о бюджете Рославльского городского поселения, что в соответствии со ст.306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.** Постановлением Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 6.07.2015 № 1508 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение затрат в связи с выполнением работ по содержанию мест захоронений.

На основании вышеизложенного отмечаем, что **необоснованное перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 889,7 тыс. руб.** с вида расходов «Закупка товаров работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд на вид расходов «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам», **приведет к снижению эффективности контроля за выполнением работ и услуг по содержанию мест захоронения.**

**5.** Приложение 10.1. приведено в соответствие решению о бюджете в редакции от 26 мая 2015 года №16, т.е. сумма субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для обеспечения услугами жилищно-коммунального хозяйства населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области» увеличена на 324,2 тыс. руб. и составляет 1654,0 тыс. руб.

**6.** Устранены нарушения п.5 Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области по состоянию на 1.04.2015 года, т.е. расходы в сумме 650,0 тыс. руб., связанные с предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, отражены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

**Заключительные положения:**

1.Рекомендовать Финансовому управлению Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области:

- привести Приложения № 6-8 проекта Решения в соответствие с редакцией решения о бюджете от 26.05.2015 №16, в части перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 889,7 тыс. руб. подраздела 0503 на субсидии на возмещение затрат в связи с выполнением работ по содержанию мест захоронений;

- исключить из Приложения №10 проекта Решения пункт 1.5.

2. Направить в адрес Главы администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в части возврата в бюджет Рославльского городского поселения полученную субсидию на возмещение затрат по содержанию мест захоронений в сумме 101528,49 рублей.

3. Направить в адрес Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами документы для проведения проверки и принятия необходимых мер реагирования по фактам нарушения законодательства Российской Федерации, выявленным Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области.

4.Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует принять крассмотрению проект решения Совета депутатов Рославльского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Рославльского городского поселения «О бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2015 год» от 12 декабря 2014 года № 59 » **с учетом исполнения вышеуказанных рекомендаций Финансовому управлению Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.**

Председатель

Контрольно-ревизионной

комиссии                      В.Л.Антошкин