



**Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования  
Рославльское городского поселения Рославльского района Смоленской  
области**

---

216500, Смоленская область, г. Рославль, ул. Заслонова д.2, каб.18, т. 848134 6-41-97, e-mail krkgroslavlya@mail.ru

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-ревизионной комиссии  
муниципального образования  
Рославльское городского  
поселения Рославльского района  
Смоленской области  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ года  
\_\_\_\_\_ В.Л. Антошкин

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области предоставленных в виде субсидий и средств на исполнение муниципального задания в 2013 и 2014 годах МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1 Мая»»

- 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии Рославльского городского поселения от 19.12.2014 г. №13.
- 2. Предмет контрольного мероприятия:** муниципальное задание, планы финансово-хозяйственной деятельности, отчеты об их выполнении, бухгалтерская и иная отчетность, первичные документы, договоры, акты выполненных работ, учредительные документы и внутренние документы, и др.
- 3. Объект контрольного мероприятия:** муниципальное автономное учреждение культуры «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1 Мая» муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.
- 4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 16.02.2015 г. по 27.02.2015г.
- 5. Цель контрольного мероприятия:** Обоснованность формирования и расходования субсидий, выделенных из бюджета Рославльского городского поселения, направленных муниципальному автономному учреждению культуры «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1 Мая» муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области на финансовое обеспечение муниципального задания в 2013 и 2014 годах.
- 6. Проверяемый период деятельности:** 2013 год (в части контрактов

информация об исполнении которых размещена на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) после 01.01.2014 г.) и 2014 год.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объектов проверки (при необходимости):** Проверяются результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области предоставленных в виде субсидий и средств на исполнение муниципального задания в 2013 и 2014 годах МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1Мая».

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

8.1. В нарушение п.3. ст. 69.2. Бюджетного кодекса РФ и части 4 статьи 5 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области не утвержден порядок формирования муниципального задания для автономных учреждений.

8.2. В нарушение ч.1. ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ отсутствует Порядок предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

8.3. Выполнение муниципального задания МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1Мая» муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области за 2013 год: из 5 количественных показателей по двум исполнению составило 100 % (площади территории предназначенной для массового отдыха и рекреации населения и количеству прочих досуговых объектов), по 2 муниципальное задание было перевыполнено (по количеству проводимых массовых мероприятий, культурных и зрелищных программ и количеству посетителей), а по оставшемуся показателю выполнение составило 90 % (количеству функционирующей аттракционной техники). Выполнение муниципального задания по качественным показателям не анализировалось так как, качественные показатели рассчитываются как отношение 2 количественных показателей за 2013 год к аналогичным показателям 2012 года, а 2012 год находится за пределами проверяемого периода времени.

**Исходя из вышеизложенного, увеличение субсидии на выполнение муниципального задания за 2013 год на 150000 рублей необоснованно.**

8.4. Выполнение муниципального задания МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1Мая» муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области за 2014 год: из 5 количественных показателей по трем исполнению составило 100 % (площадь территории предназначенной для массового отдыха и рекреации населения, количеству прочих досуговых объектов и количеству функционирующей аттракционной техники), по одному показателю муниципальное задание было перевыполнено (количеству посетителей), а по оставшемуся показателю выполнение составило 97,3 %

(количеству проводимых массовых мероприятий, культурных и зрелищных программ). За 2014 год муниципальное задание по качественным показателям не было выполнено по одному показателю из двух (по динамике количества зрелищных программ, мероприятий по сравнению с предыдущим годом).

**Исходя из вышеизложенного, увеличение субсидии на выполнение муниципального задания за 2014 год на 111000 рублей необоснованно.**

8.5. В Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области отсутствует правовое основание на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг, поскольку объемы муниципальной услуги не пересматриваются.

8.6. В нарушение ч.1. ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ отсутствует Порядок определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

8.7. Нормативно-правовые акты, на основании которых разрабатывалось муниципальное задание, отсутствуют в перечне актов регулирующих порядок оказания услуги в 2013 и 2014 годах (пункт 4.1 Муниципального задания).

8.8. Качественный показатель «Динамика количества посетителей по сравнению с предыдущим сезоном» не может быть рассчитан по данным из Сведений о работе парка культуры и отдыха по форме № 11-НК, поскольку данная форма отчетности содержит информацию только о количестве посетителей платных мероприятий.

8.9. Формулы расчета качественных показателей выполнения муниципальной услуги составлены некорректно — в случае проведения, каких либо юбилейных мероприятий показатели качества в муниципальном задании на следующий год окажутся не выполненными.

8.10. Закон Смоленской области от 28.12.04 N 117-з "О культуре" указанный в подпункте 4.1 в качестве нормативных правовых актов, регулирующие порядок оказания муниципальной услуги не регулирует деятельность муниципальных учреждений культуры, а только предусматривает их возможную поддержку. Следовательно, вышеназванный закон не может быть нормативным правовым актом регулирующим исполнение муниципального задания.

8.11. Закон РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в перечне нормативных правовых актов регулирующих выполнение муниципальной услуги не указан.

8.12. В муниципальном задании на 2013 год в пункте «7. Предельные цены (тарифы) на оплату муниципальной услуги в случаях, если федеральным законом предусмотрено их оказание на платной основе» присутствуют подпункты следующего содержания:

«7.1. Нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), устанавливающие цены (тарифы) либо порядок их установления: Преискурант цен.

7.2. Орган местного самоуправления, согласующий цены (тарифы):

Администрация муниципального образования Рославльский район Смоленской области».

Федеральным законодательством РФ не предусмотрено оказание услуги

«Организация массового отдыха населения, а также всей многофункциональной рекреационной и досуговой деятельности» на полностью или частично платной основе. Кроме того, оснований для оказания данной услуги на платной основе нет, поскольку муниципальным заданием не определен конкретный потребитель данной муниципальной услуги.

8.13. Согласно рекомендации Министерства финансов РФ от 22 октября 2013 г. "Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления)" если деятельность учреждения осуществляется в интересах конкретного потребителя - юридического или физического лица, то ее можно именовать услугой, если нет то работой. Пунктом 2. муниципального задания конкретный потребитель (указано население города) и его количество не установлено, следовательно, под услугой понимается работа.

8.14. Ведение регистра «Журнал учета культурно досуговой работы» не удовлетворительно — заполнение частично производилось карандашом.

8.15. Не правильно размещена информация о проведенных проверках на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) – информация о последнем контрольном мероприятии не содержит перечня выявленных нарушений, а также информации об их устранении. Графическая копия акта выданного по результатам проверки так же не размещена.

## **9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии):**

Пояснения и возражения до момента выставления представлений представлены не были.

## **10. Выводы:**

1. В нарушение п.3. ст. 69.2. Бюджетного кодекса РФ и части 4 статьи 5 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области не утвержден порядок формирования муниципального задания для автономных учреждений.

2. В нарушение ч.1. ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ отсутствует Порядок предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

3. За 2013 год увеличение субсидии на выполнение муниципального задания на 150000 рублей необоснованно.

4. За 2014 год увеличение субсидии на выполнение муниципального задания на 111000 рублей необоснованно.

5. В Администрации муниципального образования «Рославльский район»

Смоленской области отсутствует правовое основание на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг, поскольку объемы муниципальной услуги не пересматриваются.

6. В нарушение ч.1. ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ отсутствует Порядок определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

7. Нормативно-правовые акты, на основании которых разрабатывалось муниципальное задание, отсутствуют в перечне актов регулирующих порядок оказания услуги в 2013 и 2014 годах (пункт 4.1 Муниципального задания).

8. Качественный показатель «Динамика количества посетителей по сравнению с предыдущим сезоном» не может быть рассчитан по данным из Сведений о работе парка культуры и отдыха по форме № 11-НК, поскольку данная форма отчетности содержит информацию только о количестве посетителей платных мероприятий.

9. Формулы расчета качественных показателей выполнения муниципальной услуги составлены некорректно — в случае проведения, каких либо юбилейных мероприятий показатели качества в муниципальном задании на следующий год окажутся не выполненными.

10. Закон Смоленской области от 28.12.04 N 117-з "О культуре" указанный в подпункте 4.1. в качестве нормативного правового акта, регулирующего порядок оказания муниципальной услуги, не регулирует деятельность муниципальных учреждений культуры, а только предусматривает их возможную поддержку. Следовательно вышеназванный закон не может быть нормативным правовым актом регулирующим исполнение муниципального задания.

11. Закон РФ от 9 октября 1992 г. N 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в перечне нормативных правовых актов регулирующих выполнение муниципальной услуги не указан.

12. В муниципальном задании на 2013 год в пункте 7 содержится информация искажающая содержание муниципального задания (прописана возможность оказания муниципальной услуги на платной основе, хотя остальная информация указывает на отсутствие такой возможности даже теоретически).

13. Согласно рекомендации Министерства финансов РФ от 22 октября 2013 г. "Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления)", если деятельность учреждения осуществляется в интересах конкретного потребителя - юридического или физического лица, то ее можно именовать услугой, если нет, то работой. Пунктом 2. муниципального задания конкретный потребитель (указано население города) и его количество не установлено, следовательно, под услугой понимается работа.

14. Ведение регистра «Журнал учета культурно досуговой работы» не

удовлетворительно — заполнение частично производилось карандашом.

15. Не правильно размещена информация о проведенных проверках на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) – информация о последнем контрольном мероприятии не содержит перечня выявленных нарушений, а также информации об их устранении. Графическая копия акта выданного по результатам проверки так же не размещена.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков было выданы следующие представления:

1. На МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1Мая» муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 02.06.2015 г. №4 с требованиями привести в порядок регистр «Журнал учета культурно-досуговой деятельности» и правильно разместить информацию о проведенной проверке на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). В ответ поступило письмо от 22.06.2015 г №39 в котором оспаривались выводы изложенные в акте. Такие возражения являются нарушением процедуры представления возражений на акт проверки и на этом основании они не рассматривались. Поскольку вышеуказанное возражение должно быть размещено на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в качестве подтверждения устранения выявленных нарушений, в адрес МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1Мая» муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области было направлено письмо от 22.06.2015 г. с указанием на нарушение сроков и требованием разместить графическую копию данного письма на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). По состоянию на 13.07.2015 г. информация о проверке сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) не размещена.

2. На Администрацию муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 02.06.2015 г. №6 с требованием принять следующие нормативно-правовые акты:

- Порядок формирования муниципального задания для автономных учреждений.
- Порядок предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.
- Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Кроме того, представление содержало требование определить муниципальное задание МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1Мая» муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области, как работу по содержанию имущества Рославльского района Смоленской области.

По состоянию на 13.07.2015 г. соответствующие нормативно-правовые акты не приняты, ответ Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области на выставленное представление не получен. Определить обоснование муниципального задания не представляется возможным, так как информация о муниципальном задании по состоянию на

13.07.2015 г. не размещена.

3. В адрес Комитета по культуре, спорту и молодежной политике Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области с требованиями:

- Определить регистр содержащий информацию о выполнении муниципального задания.
- Утвердить значимость каждого показателя исполнения муниципального задания, а также порядок его определения при невозможности достоверного измерения.

По состоянию на 13.07.2015 г. информация о выполнении представления не представлена, из чего можно сделать вывод о невыполнении представления.

#### **11. Предложения (рекомендации):**

1. В связи с отсутствием нормативной правовой базы позволяющей определить эффективность расходование средств выделяемых из бюджета Рославльского городского поселения на финансирование МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1Мая» рекомендовать Совету депутатов Рославльского городского поселения **рассмотреть вопрос о прекращении финансирования МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1Мая» до момента принятия нормативных правовых актов определяющих:**

- Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.
- Регистры, содержащие информацию о выполнении муниципального задания.
- Значимость каждого показателя исполнения муниципального задания, а также порядок его определения при невозможности достоверного измерения.

Приложения:

1. Акт по результатам контрольного мероприятия от 30.03.2015 г. №8 с приложениями на 9 л. в 1 экз.

2. Представление от 02.06.2015 г. №3 на 4 л. в 1 экз.

3. Представление от 02.06.2015 г. №4 на 4 л. в 1 экз.

4. Представление от 02.06.2015 г. №5 на 4 л. в 1 экз.

5. Информация о выполнении представления от 22.06.2015 г. №39 на 3 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-ревизионной  
Комиссии

В. Л. Антошкин