

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области за 2014 год»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

- пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ);

- пункт 1.6 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльский район Смоленской области, утвержденного приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 19.12.2014 №13 (в ред. от 16.03.2015 №7).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджета Рославльского городского поселения; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Главные администраторы бюджетных средств муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области и иные участники бюджетного процесса, использующие средства бюджета Рославльского городского поселения.

4. Цели экспертно-аналитического мероприятия: определение степени полноты и достоверности показателей годовой бюджетной отчетности:

4.1. Полноты и соответствия представленной годовой бюджетной отчетности Финансового управления требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области (далее - Положение о бюджетном процессе);

4.2. Достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета решению о бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2014 год;

4.3. Соответствия состава показателей отчета об исполнении бюджета Рославльского городского поселения нормам бюджетного законодательства Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе.

5. Проверяемый период: 2014 год.

6. Сроки проведения мероприятия с 1 апреля 2015 года по 30 апреля 2015 года.

Отчет об исполнении бюджета Рославльского городского поселения (далее - отчет об исполнении бюджета) представлен в адрес Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области (далее - КРК) в форме проекта решения «Об исполнении бюджета Рославльского городского поселения «Рославльский район» Смоленской области за 2014 год» сопроводительным письмом от 31.03.2015г. № 669 в срок, определенный законодательством.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

Проверка полноты и соответствия представления годовой бюджетной отчетности Рославльского городского поселения за 2014 год.

Порядок формирования, утверждения, исполнения и контроля за исполнением бюджета Рославльского городского поселения, подготовки и утверждения отчета о его исполнении определяются Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области от 28.10.2010 № 48. Полномочия финансового органа по организации составления проекта бюджета и исполнению бюджета Рославльского городского поселения возложены на финансовое управление Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Во исполнение бюджетных полномочий установленных нормами Бюджетного кодекса РФ, Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Рославльского городского поселения, утвержденным решением Совета депутатов от 31 марта 2015 года № 9 приняты и представлены следующие документы, регулирующие бюджетные правоотношения в проверяемом периоде:

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области (приказ финансового управления от 28.10.2013 № 38-а, далее – Порядок ведения сводной бюджетной росписи);

- Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области (приказ финансового управления от 26.12.2013 № 49);

- Порядок исполнения бюджетов муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области по расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области (приказ финансового управления от 27.02.2012 № 14).

Годовая бюджетная отчетность Рославльского городского поселения по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Не были предоставлены следующие документы:

- Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств главных распорядителей и получателей средств бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области (п.4. ст.219 БК РФ);

- Порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения этого задания и муниципальными бюджетными и автономными учреждениями (п.3 ст.69.2 БК РФ);

- реестр имущества, переданного в безвозмездное пользование, с указанием основания его передачи и сумм выпадающих доходов бюджета.

Бюджет Рославльского городского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утвержден решением Совета депутатов от 20.12.2013 № 47. В ходе исполнения в бюджет 6 раз вносились изменения, в окончательной редакции бюджет Рославльского городского поселения принят решением Совета депутатов от 26.12.2014 № 61 (далее – Решение о бюджете на 2014 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2014 год утверждены перечень и коды главных администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 3 к Решению о бюджете на 2014 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 11 к Решению о бюджете на 2014 год) определены главные распорядители бюджетных средств.

Решением о бюджете на 2014 год утверждены:

- 5 главных администраторов доходов бюджета: Финансовое управление; Комитет по культуре, спорту и молодежной политике; Администрация муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области; Комитет жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, дорог и транспорта; Комитет имущественных и земельных отношений;

- 6 главных распорядителя средств бюджета: Финансовое управление; Комитет по культуре, спорту и молодежной политике; Администрация муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области; Комитет жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, дорог и транспорта; Комитет имущественных и земельных отношений, Совет депутатов;

-главный администратор источников финансирования дефицита бюджета: Финансовое управление.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета Рославльского городского поселения организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Уточненная Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Рославльского городского поселения на 2014 год утверждена с показателями, не соответствующими Решению о бюджете на 2014 год, что является нарушением п.3 ст.217 БК РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели «Отчета об исполнении бюджета муниципального

образования Рославльского городского поселения на 1 января 2015 года» (форма по ОКУД 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2014 год). Отчет об исполнении бюджета за 2014 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности Рославльского городского поселения за 2014 год.

Проверка достоверности основных показателей Отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

В соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н) Отчет об исполнении бюджета за 2014 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2014 год.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2014 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160).

Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2014 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2014 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2014 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2014 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных Сводной бюджетной росписью от 31.12.2014, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В окончательной редакции бюджет Рославльского городского поселения на 2014 год утвержден по расходам в сумме 159 931,5 тыс. рублей, по доходам в сумме 140 365,7 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 90 654,1 тыс. рублей, что составляет 64,6% от доходной части бюджета.

Статьей 1 решения Совета депутатов от 20.12.2013 №47 «О бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден дефицит бюджета в сумме 2733,4 тыс. рублей, что составляет 2,97 % от общего годового объема доходов бюджета Рославльского городского поселения без

учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета при его утверждении не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В окончательной редакции бюджет Рославльского городского поселения на 2014 год **утвержден** с дефицитом в сумме **19565,8** тыс. руб., **исполнен** с дефицитом в сумме **17842,8** тыс. руб., что составляет соответственно 21,6 % и 19,7 % общего годового объема доходов бюджета Рославльского городского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, **что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ во взаимосвязи с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 9.04.2009 №58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Источниками финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 19 565,8 тыс. рублей.

В проверяемом периоде бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2014 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2014 год исполнение по доходам составило 138 081,3 тыс. рублей, что составляет 98,4% от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 155934,1 тыс. рублей, что составляет 97,5 % к утвержденному объему расходов бюджета, дефицит бюджета – 17 842,8 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по доходам.

Решением Совета депутатов от 26.12.2014 № 61 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Рославльского городского поселения «О бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 20 декабря 2013 года № 47» утверждены доходы в сумме **140 365,7 тыс. руб.**

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в ф. 0503317 годового отчета по разделу «Доходы бюджета», составили **140 365,7 тыс. руб.** Отклонение по отношению к показателю «Общий объем доходов», утвержденному решением о бюджете на 2014 год отсутствует.

В целом по сравнению с уровнем 2013 года наблюдается снижение доходной части бюджета Рославльского городского поселения на 21084,4 тыс. руб., что составляет 21,8%. Уменьшаются собственные доходы на 6195,6 тыс. руб., что составляет 6,3%, уменьшение безвозмездных поступлений составило 14 888,8 тыс. руб., что составляет 23%.

Анализ исполнения бюджета по доходам и структура приведен в таблице:

Виды (группы) доходов	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4
Всего доходов	140365,7	138081,3	98,4
в том числе:			
Налоговые	84522,6	79535,1	94,1
Неналоговые	6131,5	8984,5	146,5
Безвозмездные поступления (от бюджетов других уровней)	49711,6	49561,1	99,7
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	-1096,3	-1096,3	100,0

Как следует из данных выше приведенной таблицы, бюджет по доходам исполнен на 98,4 %, т.е. в отчетном году собственные доходы исполнены на 97,6%, по безвозмездным поступлениям исполнение составило 99,7 %.

Доходная часть бюджета исполнена по структуре без отклонений от плановой структуры по всем группам доходных источников.

1.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы Рославльского городского поселения за 2014 год составили 84522,6 тыс. руб., что составляет 93,2 % собственных доходов. Поступление налоговых доходов уменьшилось на 3330,1 тыс. руб., что составляет 3,8 % к уровню 2013 года (87852,7 тыс. руб.). При этом основными (бюджетообразующими) налоговыми доходами бюджета Рославльского городского поселения в 2014 году, так же как и в 2013 году, являлись налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в сумме 48600,0 тыс. руб. (57,5 % от общего объема налоговых доходов), земельный налог в сумме 26040,8 тыс. руб. (30,8 % от общего объема налоговых доходов).

Поступления по налоговым доходам в основном уменьшены за счет:

- налога на доходы физических лиц в сумме 7024,7 тыс. руб. по причине недостигнутого прогнозируемого уровня темпа роста ФОТ по крупным и средним предприятиям и организациям Рославльского городского поселения

Данные по основным видам налоговых платежей приведены в таблице:

Наименование налоговых доходов	Уточненный бюджет на 2014год, тыс. руб.	Фактическое исполнение, тыс. руб.	Процент исполнения, %
1	2	3	4
Налог на доходы физических лиц	48600,0	41575,3	85,5
Акцизы по подакцизным	6528,3	5869,2	89,9

товарам(продукции),производи мым на территории РФ			
Единый сельскохозяйственный налог	25,4	23,5	92,5
Налог на имущество физических лиц	3167,1	2843,8	89,8
Земельный налог	26040,8	29055,4	111,6
Задолженность по отмененным налогам и сборам	161,0	167,9	104,3
Итого налоговые доходы	84522,6	79535,1	94,1

Кассовое исполнение налоговых доходов городского бюджета за 2014 год составило 79535,1 тыс. руб. (94,1 % к уточненному плану).

Из числа утвержденных в городском бюджете на 2014 год доходных источников годовой план перевыполнен по 2 статьям налоговых доходов на общую сумму **3021,5 тыс. руб.** Существенного отклонения фактических показателей от плановых не наблюдается.

Наряду с этим не выполнен план по 4 статьям налоговых доходов на общую сумму **8009,0 тыс. руб.**, в т.ч.

- по налогу на доходы физических лиц – 7024,7 тыс. руб.;
- по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ - 659,1
- по налогам на совокупный доход – 1,8 тыс. руб. 8;
- по налогам на имущество физических лиц – 323,3 тыс. руб.

1.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы поступили в 2014 году в объеме **8984,5 тыс. руб.** и исполнены на 146,5 % от уточненного плана. Также по фактическому исполнению наблюдается увеличение неналоговых доходов в целом за 2014 год на 2853,6 тыс. руб., что составляет 46,5%.

Данные по основным видам неналоговых платежей приведены в таблице:

Наименование неналоговых доходов	Уточненный бюджет на 2014 год, тыс. руб.	Фактическое исполнение, тыс. руб.	Процент исполнен ия, %
1	2	3	4
Арендная плата за земельные участки	5486,5	6400,6	116,7
Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог	150,0	186,0	124
Доходы от реализации иного имущества	-	295,7	-
Доходы от продажи земельных участков	350,0	1956,6	559 (в 5,6 раз)
Штрафы, санкции	-	1,2	-

Прочие	145,0	144,4	99,6
Итого неналоговые доходы	6131,5	8984,5	146,5

В отличие от ситуации 2013 года в отчетном году увеличилась доля доходов от арендной платы за земельные участки и составила 71,2 % в составе неналоговых доходов (2013 г. – 54,9 %), что занимает наибольший удельный вес.

Согласно запросу (исх. от 23.04.2015 № 903) **доход от продажи земельных участков с применением установленного норматива отчислений в местный бюджет запланирован в сумме 2136,2 тыс. руб., фактический – 1692,3 тыс. руб., что не соответствует данным годовой бюджетной отчетности.**

Сумма поступлений от продажи земельных участков в сравнении с предыдущим годом увеличилась на 652,3 тыс. руб., и составила 1956,6 тыс. руб.

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в отчетном периоде поступили в сумме 295,7 тыс. руб. Доля поступлений в общей сумме неналоговых доходов составила 3,3 %. Для сравнения в 2013 году данный показатель составлял 2513,2 тыс. руб., что составило 30 % от общей суммы неналоговых доходов, что на 2217,5 тыс. руб. (26,7%) больше, чем в 2014 году.

Доходы от использования имущества автомобильных дорог, в отчетном периоде поступили в сумме 186,0 тыс. руб. Доля поступлений в общей сумме неналоговых доходов составила 2,1 %. Для сравнения в 2013 году данный показатель составлял 221,5 тыс. руб. или 2,5 % от общей суммы неналоговых доходов.

Необходимо отметить, что поступления от штрафных санкций составило 1,2 тыс. руб. Для сравнения в 2013 году данный показатель был нулевой.

В течение года Комитетом имущественных и земельных отношений проводилась претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате (в адрес арендаторов направлено претензий на сумму 8013,9 тыс. руб., исков на сумму 9970,6 тыс. руб.).

В целом сумма задолженности по арендной плате составляет 13700,1 тыс. руб., в том числе по банкротам – 9 414,2 тыс. руб., что составляет 15,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Список наиболее крупных должников за землю:

Арендатор	Сумма задолженности на 01.01.2015., тыс. руб.
1	2
ЗАО Рославльский автоагрегатный завод АМО ЗИЛ	9 414,2

ООО «Комбинат школьного питания»	3089,3
ООО «Рославльский механический завод»	828,7
ОАО «Рославльская игрушка»	189,9
ООО «Смирнов»	178,0
итого	13700,1

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,7 %, в том числе по дотациям - в полном объеме, субсидиям - в размере 101,4 %, субвенциям – в размере 93,5 %.

Исполнение бюджета по расходам.

Решением Совета депутатов от 26.12.2014 № 61 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Рославльского городского поселения «О бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 20 декабря 2013 года № 47» утверждены расходы в сумме **159 931,5 тыс. руб.**

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в ф. 0503317 годового отчета по разделу «Расходы бюджета», составили **159 931,5 тыс. руб.** Отклонение по отношению к показателю «Общий объем расходов», утвержденному решением о бюджете, сложилось в сумме 78,5 тыс. руб. Согласно отчету фактические расходы городского бюджета за 2014 год составили в сумме **155 924,1 тыс. руб.** или **97,5 %** от годового плана.

В 2014 году финансирование автономного учреждений осуществлялось в форме субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг, а также субсидий на иные цели.

Исполнение городского бюджета за 2014 год по разделам функциональной классификации расходов характеризуются данными, приведенными в таблице:

Наименование расходов	Уточненный бюджет на 2014 год, тыс. руб.	Фактическое исполнение за 2014 год, тыс. руб.	Процент исполнения, %	Удельный вес, %
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	3148,8	3099,8	98,4	1,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	800,0	800,0	100	0,5
Национальная экономика	65976,4	64684,0	98,0	41,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	79358,5	77215,0	97,2	49,5
Культура, кинематография	1168,8	1158,3	99,1	0,7
Социальная политика	8069,2	7611,8	94,3	4,9
Физическая культура и спорт	1356,0	1355,2	99,9	0,8

спорт				
Обслуживание муниципального долга	53,8	-	-	-
Итого:	159931,5	155924,1	97,5	-

Исполнение по всем разделам расходов бюджета различается в диапазоне от 94,3 % до 100 %.

Динамика расходов по разделам:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

В разделе отражены расходы на оплату труда и начисления на выплаты.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу составляли 2915,06 тыс. руб. (2,4 %). В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Рославльского городского поселения в течение 2014 года сумма данных расходов составила 3148,8 тыс. руб. (2 %). Согласно данным проекта отчета об исполнении бюджета Рославльского городского поселения за 2014 год фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 3099,8 тыс. руб. или на 49,0 тыс. руб. меньше плановых бюджетных ассигнований. По сравнению с первоначально запланированными расходами на общегосударственные вопросы исполнение составило 106,3 %, по сравнению с планом (с учетом всех внесенных изменений) исполнение – 98,4 %.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

В соответствии с первоначально утвержденным бюджетом расходы по разделу составили 800,0 тыс. руб. (0,6 %). По данному разделу утверждена и исполнена в полном объеме муниципальная программа "Создание условий для обеспечения услугами жилищно-коммунального хозяйства населения муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области " на 2014-2016 годы – 800,0 тыс. руб.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По данному разделу отражены расходы:

- на водное хозяйство - 300,0 тыс. руб. (исполнение 100% от плана);
- на транспорт:
 - на финансирование муниципальной программы «Развитие улично-дорожной сети и транспортного обеспечения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области» на 2014-2016 годы – 10000,0 тыс. руб. (исполнение 100% от плана);
 - на дорожное хозяйство:
 - на финансирование муниципальной программы «Развитие улично-дорожной сети и транспортного обеспечения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области» на 2014-2016 годы – 55617,0 тыс. руб. (исполнение 97,7% от плана);

- мероприятия по землеустройству и землепользованию – 59,2 тыс. руб. (исполнение 80,2% от плана).

Согласно первоначально утвержденному бюджету запланированные расходы по разделу составили 52 247,6 тыс. руб. или 42,2 % от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Рославльского городского поселения в течение 2014 года сумма расходов на национальную экономику составила 65 976,3 тыс. руб. или 41,3 % от общей суммы расходов с учетом внесенных изменений. Согласно данным отчета об исполнении бюджета Рославльского городского поселения за 2014 год фактические расходы на национальную экономику составили 64684,0 тыс. руб. или 41,5 % от общей суммы расходов, что составляет 98,0 % от плановых ассигнований, предусмотренных бюджетом. По сравнению с первоначально запланированными расходами на национальную экономику исполнение составило 123,8 %, что на 13728,7 тыс. руб. больше первоначального плана расходов. Значительное увеличение относительно первоначального плана по разделу обусловлено:

- увеличением субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом в городском сообщении, не компенсированных доходами в связи с регулированием тарифов органами местного самоуправления в сумме на 500,0 тыс. руб.;

- увеличением финансирования муниципальной программы " Развитие улично-дорожной сети и транспортного обеспечения муниципального образования "Рославльский район" Смоленской области" на 2014-2016 годы в сумме на 12 869,4 тыс. руб.;

- мероприятиями по землеустройству и землепользованию в сумме 59,2 тыс. руб.;

- выполнением работ по очистке р. Становка в сумме 300,0 тыс. руб.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 58181,85 тыс. руб. или 47,0 % от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Рославльского городского поселения в течение 2014 года сумма расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составила 79358,5 тыс. руб. или 49,6 % от общей суммы расходов бюджета с учетом внесенных изменений. Согласно данным отчета об исполнении бюджета Рославльского городского поселения за 2014 год фактические расходы по разделу составили 77215,0 тыс. руб. или 49,5 % от общей суммы расходов, что на 2143,5 тыс. руб. меньше ассигнований, предусмотренных бюджетом. По сравнению с первоначально запланированными расходами на жилищно-коммунальное хозяйство исполнение составило 132,7 %, что на 21176,6 тыс. руб. больше первоначального плана расходов.

Значительное увеличение расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в течение 2014 года произошло в связи с увеличением бюджетных

инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» в сумме на 20149,9 тыс. руб.

Наибольший удельный вес (48,5 %) в расходах по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составляют расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 39009,3 тыс. руб. или 98,1 % от плана.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы произведены на сумму 11110,5 тыс. руб. или 98,4 % от плана.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы произведены на сумму 26092,3 тыс. руб. или 95,6 % от плана.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на культуру и кинематографию составляли 881,0 тыс. руб. или 0,7 % от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Рославльского городского поселения в течение 2014 года сумма расходов на культуру и кинематографию составила 1168,8 тыс. руб. или 0,7 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета Рославльского городского поселения за 2014 год фактические расходы на культуру и кинематографию составили 1158,3 тыс. руб. или 0,7 % от общей суммы расходов. План исполнен на 99,1 %. По сравнению с первоначально запланированными расходами по разделу исполнение составило 132,6 %, что на 287,8 тыс. руб. больше первоначального плана расходов.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на социальную политику составляли 7172,6 тыс. руб. или 5,8 % от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Рославльского городского поселения в течение 2014 года сумма расходов на социальную политику составила 8069,2 тыс. руб. или 5,1 % от общей суммы расходов бюджета. Согласно данным отчета об исполнении бюджета Рославльского городского поселения за 2014 год фактические расходы на социальную политику составили 7612,0 тыс. руб. или 4,9 % от общей суммы расходов, что на 457,2 тыс. руб. меньше ассигнований, предусмотренных бюджетом. По сравнению с первоначально запланированными расходами на социальную политику исполнение составило 106,1 %, что на 439,4 тыс. руб. больше первоначального плана расходов.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на физическую культуру и спорт составляли 1356,0 тыс. руб. или 1,1% от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в Рославльского городского поселения в течение 2014 года сумма расходов не изменялась.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Рославльского городского поселения за 2014 год фактические расходы по разделу составили 1355,2 тыс. руб. или 0,9 % от общей суммы расходов, что на 0,8 тыс. руб. меньше ассигнований, предусмотренных бюджетом. По сравнению с первоначально запланированными расходами исполнение составило 99,9 %, что на 0,8 тыс. руб. меньше первоначального плана расходов.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на обслуживание муниципального долга составляли 164,8 тыс. руб., или 0,1 % от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Рославльского городского поселения в течение 2014 года расходы на обслуживание муниципального долга составили 53,8 тыс. руб. или 0,03 % от общей суммы расходов бюджета. Согласно данным отчета об исполнении бюджета фактические расходы по данному разделу не осуществлялись.

Предельный размер на обслуживание муниципального долга, утвержденный решением о бюджете на 2014 год, согласно данным отчета об исполнении бюджета не превышает установленный статьей 111 БК РФ 15 % объем расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций.

Таким образом, исполнение бюджета Рославльского городского поселения в 2014 году по расходам по 1 разделу - «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», соответствует расходам бюджета (100%).

Анализ использования средств бюджета на выполнение мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 10 муниципальных программ в сумме 153694,3 тыс. рублей, или 96,1% всех расходов бюджета.

В 2014 году в ходе реализации муниципальных программ исполнение составило 149 948,4 тыс. рублей или 97,5% от утвержденных ассигнований.

По 2 муниципальным программам утвержденные бюджетные ассигнования освоены в полном объеме на сумму 29634,8 тыс. рублей.

Более чем на 90 % освоены бюджетные ассигнования по 8 муниципальным программам на сумму 120313,6 тыс. рублей.

Согласно отчету о реализации муниципальных программ на территории Рославльского городского поселения за 2014 год на исполнение мероприятий предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 141272,1 тыс. руб., что на 12 422,2 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено бюджетом Рославльского городского поселения. В соответствии с вышеуказанным отчетом исполнение по 3 муниципальным программам составило 100%.

Анализ использования средств резервного фонда.

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области регулируется статьей 81 БК РФ, Постановлением Главы Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 05.07.2011 №1383 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области» (далее - положение о резервном фонде) и другими нормативными правовыми актами.

Статьей 12 Решения Совета депутатов Рославльского городского поселения от 20.12.2013 № 47 «О бюджете Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» установлено, что резервный фонд формируется в размере 0,7 % от общего объема расходов бюджета (900,0 тыс. руб.), что согласно п. 3, ст. 81 БК РФ не превышает 3 % утвержденного общего объема расходов бюджета на соответствующий год.

Утвержденный объем резервного фонда, согласно распределению расходов бюджета Рославльского городского поселения на 2014 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, составил 900,0 тыс. рублей. Фактически на 01.12.2015г. использовано 863,1 тыс. рублей или 95,9 % от объема предусмотренных показателей.

Главой Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области по состоянию на 01.01.2015 года издано 7 распоряжений о выделении средств из резервного фонда на общую сумму 863,1 тыс. рублей.

Средства, выделенные из резервного фонда, направлены их получателями на проведение следующих мероприятий:

а) оплата судебных расходов Баклановой Т.В., пострадавшей от падения дерева – 22,0 тыс. руб.;

б) приобретения и установки детского игрового комплекса «Вася-Василек» во дворе дома № 43 по улице Пушкина – 99,0 тыс. руб.;

в) приобретения и установки детского игрового комплекса «Вася-Василек» во дворе дома №16 15 микрорайона - 99,0 тыс. руб.;

г) приобретения подарков почетным гражданам г.Рославля и района в связи с празднованием Дня города - 12,0 тыс. руб.;

д) - ремонт пешеходного моста на Бурцевой горе (от магазина «Книжный мир» к кафе «Старый мост) – 148, 6 тыс. руб.;

- ремонт элемента благоустройства («глобус»), расположенной на площади им. Ленина и арки на Бурцевой горе в городском парке культуры и отдыха имени 1 Мая в сумме 17,7 тыс. руб.;

е) оказания единовременной финансовой поддержки МАУК «Рославльский городской парк культуры и отдыха им. 1 Мая» в связи с трудным финансовым положением – 164,8 тыс. руб.;

ж) очистка русла реки Становка со стороны переулка Наташи Зайцевой дом 49 – 300,0 тыс. руб.

В проверяемом периоде из резервного фонда администрации на мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций денежные средства не выделялись.

Расходы на реализацию мероприятий предусмотренных распоряжениями Главы Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 18.08.2014 №530-р/адм и от 11.07.2014 №321-р/адм по приобретению и установки детских игровых комплексов (198,0 тыс. руб.), от 4.06.2014 №237-р/адм № 135-р от 02.11.2012г. по приобретению подарков почетным гражданам г. Рославля и района в связи с празднованием Дня города (12,0 тыс. руб.), от 3.06.2014 №234-р/адм для ремонта пешеходного моста на Бурцевой горе, ремонта элемента благоустройства («глобус») и арки на Бурцевой горе (166,3 тыс. руб.), от 26.11.2014 №557-р/адм для очистки русла р.Становка со стороны переулка Наташи Зайцевой д. 49 **носят планируемый характер** и должны закладываться в бюджете Рославльского городского поселения на следующий финансовый год по соответствующим разделам расходов бюджета.

В нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ и положения о резервном фонде расходы на реализацию вышеуказанных мероприятий были осуществлены за счет резервного фонда.

*Анализ основных показателей годовой бюджетной отчетности
муниципального образования Рославльское городское поселение за 2014
год.*

Баланс исполнения бюджета (форма 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2015 года.

Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Показатели Баланса муниципального учреждения (сводный) (форма 0503730) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма 0503171) соответствуют показателем по счету 020430000 «Акции и иные формы участия в капитале», отраженным в балансе муниципального образования.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) содержит данные в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2015 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций

по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря 2014 года.

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

Взаимоувязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована в соответствии со структурой, установленной пунктами 11.2, 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н. Проверкой отмечены отдельные недостатки по содержанию пояснительной записки, а именно:

- отсутствует таблица № 5 из-за отсутствия числовых показателей. В соответствии ст.265 и ст.269.2 в полномочия финансовых органов исполнительной власти (орган внутреннего финансового муниципального контроля) входит контроль за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, а так же полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий.

Нарушен п. 20 Инструкции 191н в форму 0503130 не включена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

Управлением Федерального казначейства по Смоленской области, отделом №24, представлен отчет о состоянии лицевого счета бюджета Рославльского городского поселения на 1.01.2015 года (ф.0531793). **Показатели данного отчета и показатели отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) по исполнению бюджета по разделу «Расходы бюджета» не соответствуют.** В соответствии с ф.0531793 **исполнение бюджета по расходам составило 155027,5 тыс. руб.**, что на 896,6 тыс. руб. меньше, чем представлено в отчете об исполнении бюджета.

В соответствии с отчетом о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств (ф.0531786) на 1.01.2015 года **неиспользованные лимиты бюджетных обязательств составили 896,6 тыс. руб.** по бюджетным инвестициям на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность в рамках подпрограммы "Профилактика социального сиротства, семейного неблагополучия и поддержка семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Выводы по результатам экспертно- аналитического мероприятия:

1. Доходы бюджета Рославльского городского поселения исполнены в сумме 138081,3 тыс. рублей, что составляет 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 155924,1 тыс. рублей, что составляет 97,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с уровнем 2013 года наблюдается **снижение доходной части бюджета** Рославльского городского поселения на 21 084,4 тыс. руб., что составляет 21,8%.

2. Показатели годовой бюджетной отчетности в части расходов не соответствуют решению о бюджете в сумме 78,5 тыс. рублей, что является нарушением при исполнении бюджетного процесса. Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в ф. 0503317 годового отчета по разделу «Расходы бюджета», составили **159 931,5** тыс. руб., что не соответствует показателю «Общий объем расходов», утвержденному решением о бюджете в сумме **160 010,0** тыс. рублей.

В нарушении п.3 ст.217 БК РФ показатели уточненной сводной бюджетной росписи (по видам расходов бюджета) не соответствуют решению о бюджете на 2014 год.

3. Показатели отчета о состоянии лицевого счета бюджета Рославльского городского поселения на 1.01.2015 года (ф.0531793) и показатели отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) по исполнению бюджета по разделу «Расходы бюджета» не соответствуют. В соответствии с ф.0531793 исполнение бюджета по расходам составило **155027,5** тыс. руб., что на 896,6 тыс. руб. меньше, чем представлено в отчете об исполнении бюджета.

4. Бюджет Рославльского городского поселения на 2014 год утвержден с дефицитом в сумме 19565,8 тыс. руб., исполнен с дефицитом в сумме 17842,8 тыс. руб., что составляет соответственно 21,6 % и 19,7 % общего годового объема доходов бюджета Рославльского городского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ во взаимосвязи с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 9.04.2009 №58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Структура источников финансирования дефицита бюджета **соответствует нормам** статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

5. Ведомственной структурой расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 10 муниципальных программ в сумме 153694,3 тыс. рублей, что составляет 96,1% всех расходов бюджета.

В 2014 году в ходе реализации муниципальных программ исполнение составило 149 948,4 тыс. рублей, что составляет 97,5% от утвержденных ассигнований.

6. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования Рославльское городское поселение за 2014 год в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Отмечены отдельные недостатки по содержанию пояснительной записки (форма 0503160), а именно:

- в нарушение п.152 Инструкции 191н отсутствует таблица № 5 из-за отсутствия числовых показателей. В соответствии ст.265 и ст.269.2 БК РФ в

полномочия финансовых органов исполнительной власти (орган внутреннего финансового муниципального контроля) входит контроль за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, а так же полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий. **Вывод: Финансовым управлением не проводятся мероприятия по внутреннему финансовому муниципальному контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, а так же полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий.**

Нарушен п. 20 Инструкции 191н в форму 0503130 не включена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

8. В соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, утвержденного решением Совета депутатов от 31 марта 2015 года № 9, **не был предоставлен реестр имущества**, переданного в безвозмездное пользование, с указанием основания его передачи и сумм выпадающих доходов бюджета.

9. В Положении о порядке расходования средств резервного фонда Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области **не предусмотрен контроль за целевым использованием средств резервного фонда.** Вся ответственность за целевое и эффективное использование средств резервного фонда возлагается на получателей денежных средств.

В нарушении п.4 ст.81 БК РФ на реализацию мероприятий финансируются расходы за счет средств резервного фонда, которые носят планируемый характер и могут быть учтены при формировании расходов бюджета Рославльского городского поселения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области **учесть** настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

Заключение направляется в Администрацию муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и в Совет депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области.

Председатель Контрольно-ревизионной
комиссии

В.Л.Антошкин