



**Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования
Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской
области**

216500, Смоленская область, г.Рославль, ул. Заслонова д.2, т. 848134 6-41-97, e-mail:krkgroslavlya@mail.ru

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство и озеленение территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области на 2017-2019 годы».

г. Рославль

от 28.11.2016 № 26

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», раздел 4 решения Совета депутатов Рославльского городского поселения от 26.02.2016 №7 «Об утверждении Порядка некоторых полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области», Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области».

Срок представления: проект решения для проведения экспертизы представлен в Контрольно-ревизионную комиссию 21.11.2016 года.

Сроки проведения финансово-экономической экспертизы: с 21.11.2016 по 28.11.2016 года.

Нормативно-правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ);
- Решение Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области от 31 января 2014 года № 6 «Об утверждении Правил благоустройства территории, обеспечения чистоты и порядка в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области»;
- Постановление Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 23.10.2013 № 2489 (в ред. постановления от 11.12.2014 № 3034, от 23.03.2016 №559) «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области, их формирования,

реализации и проведения оценки эффективности» (далее - Порядок);
- Постановление Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 17.12.2013 № 2998 (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 30.04.2014 №1058, от 10.09.2014 №2166, от 11.11.2014 №2690, от 05.12.2014 №2949, от 23.03.2015 № 658, от 14.04.2015 №868, от 30.04.2015 №994, от 16.07.2015 №1625, от 28.07.2015 №1686, от 29.09.2015 , от 24.12.2015 №3027, от 03.03.2016 №348, от 29.06.2016 №1282) «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство и озеленение территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области» на 2014 -2016 годы (далее - муниципальная программа на 2014-2016 года)».

В ходе проведения экспертизы представленного проекта установлено:

Проект муниципальной программы представлен в Контрольно-ревизионную комиссию в соответствии с разделом 4 решения Совета депутатов от 26.02.2016 №7 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области» (далее-проект). К проекту приложены заключение Комитета экономики и инвестиций Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и заключение финансового управления Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области. В заключение финансового управления Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области отмечено соответствие проекта требованиям пп. 3.2.4 пункта 3.2 Порядка и предложено одобрить данный проект. **Заключение Комитета экономики и инвестиций Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области не содержит выводов о соответствии проекта требованиям Порядка.**

В результате анализа проекта, муниципальной программы на 2017-2019 годы Контрольно-ревизионной комиссией установлено следующее:

1. В нарушение требования пункта 3.2.2 Порядка в разделе 2 программы отсутствует определение целей программы.
2. Целевые показатели, отраженные в текстовой части раздела 2 программы не соответствуют целевым показателям предусмотренным в приложении №1 к программе что так же является нарушением пункта 3.2.2 Порядка, что делает проведение финансово-экономической экспертизы затруднительным.
3. По анализу целевых показателей отраженных в приложении №1 к программе выявлено следующее:

3.1 Формулировка показателя «Количество спиленных аварийных деревьев» при ее измерении в м³ не корректна — необходимо по-другому назвать показатель или измерять его в других натуральных единицах («количество деревьев» не может измеряться в м³).

3.2 Показатель «Содержание парков и скверов, пешеходных дорожек, тротуаров» не применим, поскольку, он может измениться только при создании новых парков, скверов, пешеходных дорожек, тротуаров и как следствие, программа по данному целевому показателю будет всегда выполнена.

3.3 Показатель «Скашивание травы на ландшафтно – рекреационной территории Рославльского городского поселения» следует уточнить, поскольку его можно понимать как «обслуживаемую площадь» количество покосов по которой в течении года не определено, так и как общую площадь покоса за год.

3.4 Показатель «Ремонт и техническое обслуживание уличных сетей» не может являться целевым, поскольку измеряется в рублях, и как следствие нарушается статья 34 БК РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств) — целью является «освоение» определенного объема денежных средств без относительно результатов работ и услуг.

3.5 Показатель «Материалы для уличного освещения» не применим, поскольку не определено количество конкретных материалов.

3.6 Показатель «Оказание услуг связи в системе АСУНО» не может являться целевым, поскольку измеряется в рублях и как следствие нарушается статья 34 БК РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств) — целью является «освоение» определенного объема денежных средств без относительно результатов работ и услуг.

3.7 Вместо показателя «Ликвидация несанкционированных мусорных свалок» следует указывать показатель «Площадь ликвидируемых несанкционированных мусорных свалок».

3.8 Показатель «Приобретение хозяйственного инвентаря для проведения субботников» не применим, поскольку хозяйственный инвентарь может быть различным.

3.9 Из наименования показателя «Информационно-профилактические мероприятия (приобретение информационных материалов, муляжей видеокамер, изготовление табличек, стендов и т. п.)» уже следует, что в нем объединяются несовместимые мероприятия.

3.10 Из наименования показателя «Обустройство пляжной зоны отдыха к купальному сезону (ремонт лестницы, малых форм, установка скамеек и урн, бак. анализ воды), содержание пляжа в летний период (планировка песка, покос травы, уборка мусора)» уже следует, что в нем объединяются несовместимые мероприятия.

3.11 Из наименования показателя «Текущее содержание и ремонт детских игровых площадок, расположенных на территории Рославльского городского поселения» следует, что в показатель включены несовместимые мероприятия (текущее содержание и ремонт). Кроме того поскольку показатель измеряется в количестве закрепленных объектов его применение нецелесообразно.

4. При анализе раздела 3 установлено следующее:

4.1 В Правилах благоустройства территории, обеспечения чистоты и порядка в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области, утвержденных решением Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области от 31 января 2014 года № 6 (далее Правилах благоустройства) не предусмотрены работы по сносу аварийного жилья после переселения, вывозу мусора на полигон и планировке площадок под новое строительство. Поскольку Правила благоустройства являются основным документом регламентирующим (в части не противоречащей иным нормативным правовым документам) отнесение расходов к благоустройству, выполнение работ по статье «снос аварийного жилья после переселения, вывоз мусора на полигон и планировка площадок под новое строительство» является нецелевым расходованием средств.

4.2 По следующим видам расходов не указан исполнитель:

- Оплата за потребленную электроэнергию.
- Приобретение материалов для уличного освещения.
- Оказание услуг связи в системе АСУНО.

5. Нарушения пункта 3.2.2 Порядка не отражены Комитетом экономики и финансов при составлении заключения от 31.10.2016 г.

На основании вышеизложенного Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует направить проект в представленной редакции на доработку для устранения следующего:

1. Определения целей программы в текстовой части раздела 2.
2. Приведения целевых показателей отраженных в текстовой части раздела 2 в соответствие с целевыми показателями, отраженными в приложении №1 к программе.
3. Приведение наименований целевых показателей в соответствии с единицами их измерения.
4. Применение в качестве целевых показателей только показателей, которые реально могут измениться в течение года.
5. Устранение вида работ «снос аварийного жилья после переселения, вывоз мусора на полигон и планировка площадок под новое строительство».
6. Указание ответственного исполнителя по всем видам работ.

Председатель
Контрольно-ревизионной
комиссии

В.Л.Антошкин