



**Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования  
Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской  
области**

---

216500 Смоленская область, г.Рославль, ул. Заслонова д.2, т. 8 48134 64197, e-mail krkgroslavlya@mail.ru

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта  
решения Совета депутатов Рославльского городского поселения «Об  
установлении тарифов на услуги бань для населения».

г. Рославль

15 декабря 2016 г. №28

**Основание для проведения финансово-экономической экспертизы:** п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетный кодекс РФ, Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области», Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области».

**Срок представления:** проект решения для проведения экспертизы представлен в Контрольно-ревизионную комиссию 30 ноября 2016 года.

**Сроки проведения финансово-экономической экспертизы:** с 30.11.2016 – 15.12.2016 г.

**Нормативно-правовая основа экспертизы включает в себя:**

- Бюджетный Кодекса РФ;
- Федеральный закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее-Федеральный закон от 6.10.2003 №131-ФЗ);
- Устав Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области.
- Порядок реализации некоторых полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области утвержденный Решением Совета депутатов Рославльского городского поселения от 26.02.2016 г. №7 (далее-Порядок реализации полномочий КРК).
- Порядок предоставления из бюджета Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям

товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием населению услуг бань в результате регулирования тарифов органами местного самоуправления утвержденный Постановлением администрации муниципального образования «Рославльский район» от 18.02.2015 № 350(далее-Порядок субсидирования бань).

**В ходе проведения экспертизы представленного проекта установлено.**

**1.** В нарушение пункта 3.3 и 3. Порядка реализации полномочий КРК **проект решения** в Контрольно ревизионную комиссию (далее - КРК) по состоянию на 15.12.2016 г. представлен не был. В сложившейся ситуации КРК не связана сроками проведения экспертизы, а так же, не обязана информировать разработчика проекта о результатах экспертизы.

**2.** Вместо финансово-экономического обоснования был предоставлен Расчет затрат на услуги МУП «Комбинат коммунальных услуг» (далее - МУП «ККУ») в 2017 году. Анализ данного расчета, в комплексе с иными представленными документами, позволяет сделать вывод о том, что он может быть рассмотрен как часть финансово-экономического обоснования (в части планируемых расходов МУП «ККУ»).

**3.** При анализе целесообразности изменения тарифов следует учесть следующие особенности (не отраженные в представленных документах):

- Часть площади зданий бань арендуется и арендаторы платят МУП «ККУ» компенсацию за использование коммунальных ресурсов. Следовательно, общая сумма расходов на теплоэнергию, электроэнергию, водопотребление и водоотведение представленная в расчете должна быть уменьшена на компенсацию выплачиваемую арендаторами (на запрос КРК от 01.12.2016 г. №149 информация о сумме компенсации предоставлена не была).

- Общая сумма затрат на помывки должна быть уменьшена на долю косвенных расходов приходящихся на иные виды деятельности. В данном случае под косвенными расходами понимаются расходы по отоплению, освещению, общеэксплуатационные и косвенные расходы.

- Поскольку бани №2 и №3 работают не полную неделю этот факт следует учесть при расчете заработной платы.

- Так как в составе работников МУП «ККУ» присутствуют категории работников месячная оплата которых близка или даже меньше минимального размера оплаты труда (далее — МРОТ), необходима оценка оплаты труда таких категорий на соответствие статье 133 Трудового кодекса РФ (далее ТК РФ).

**4.** При анализе затрат МУП ККУ произведены следующие расчеты:

**4.1** По оплате труда.

При анализе штатного расписания МУП ККУ установлено, что штатное расписание в части административно-хозяйственного персонала утверждается Главой муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области (представителем собственника), а в части прочих

работников директором МУП «ККУ» (для штатного расписания предусмотрены различные порядки утверждения). В ходе контрольного мероприятия проводившегося в отношении МУП «ККУ» в 2014 году в ответ на запрос КРК от 11.11.2014 г. №6 поступил ответ от Администрации муниципального образования «Рославльский район» с просьбой считать гриф «Утверждаю» на штатном расписании за 2012 и 2013 годы, технической ошибкой. Штатное расписание в части административно-хозяйственного персонала содержит существенную ошибку — вместо полного оклада системного администратора прописано 0,25 оклада (в соответствии с количеством ставок). В ходе проверки соответствия оплаты труда статье 133 Трудового кодекса РФ (**работник не может получать менее МРОТ в случае если он отработал полную норму дней или часов установленную за месяц**) нарушений не выявлено. Анализ на соответствие статье 133 Трудового кодекса РФ оплаты труда основных работников приведен в таблице (расчет производился исходя из работы за полный месяц):

Таблица 1 Анализ соответствия оплаты труда статье 133 ТК РФ

Наименование профессий	Кол-во Един.	Оклад, тарифная ставка	Доплата	Месячная оплата	Премия	Всего	Разница с МРОТ
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>БАНЯ №1</b>							
Кассир бани	1	6691	-	6691	1672,75	8363,75	-863,75
Рабочий по обслуживанию. в бане мыльно-парильного отделения	4	5366	-	21464	8585,6	30049,6	-49,6
Рабочий по обслуживанию в сауне	1	5366	-	5366	2146,4	7512,4	-12,4
<b>Гардеробщик</b>	<b>1</b>	<b>5765</b>	-	<b>5765</b>	<b>1729,5</b>	<b>7494,5</b>	<b>5,5</b>
<b>Уборщик производственных помещений</b>	<b>3,5</b>	<b>5192</b>	-	<b>18173</b>	<b>7269,2</b>	<b>25442,2</b>	<b>807,8</b>
<b>Уборщик территорий</b>	<b>0,5</b>	<b>5765</b>	-	<b>2882</b>	<b>864,6</b>	<b>3746,6</b>	<b>3,4</b>
Слесарь-сантехник 4р.	1	42-64	-	6993	2797,2	9790,2	-2290,2
Сторож	2	5038	2015,2	10076	3022,8	15114	-114
Итого без гардеробщиков (вместе с доплатой до МРОТ)						100829,95	
Доплата до МРОТ						811,2	
<b>БАНЯ №2</b>							
Кассир бани	1	6691	-	6691	1338,2	8029,2	-529,2
Рабочий по обслуживанию. в бане мыльно-парильного отделения	3	5366	-	16098	6439,2	22537,2	-37,2
<b>Гардеробщик</b>	<b>1</b>	<b>5765</b>	-	<b>5765</b>	<b>1729,5</b>	<b>7494,5</b>	<b>5,5</b>
<b>Уборщик производственных помещений</b>	<b>2,5</b>	<b>5192</b>	-	<b>12980</b>	<b>5192</b>	<b>18172</b>	<b>578</b>
<b>Машинист КНС 2р.</b>	<b>1</b>	<b>28-81</b>	<b>189,4</b>	<b>4726</b>	<b>1890,4</b>	<b>6805,44</b>	<b>694,56</b>
Слесарь-сантехник 3р.	1	39-94	-	6550	2620	9170	-1670
Электромонтер 3р.	0,5	30-45	-	2498	999,2	3497,2	252,8
Слесарь 3р.	0,5	30-45	-	2498	999,2	3497,2	252,8
Сторож	2	5038	2015,2	10076	3022,8	15114	-114
Итого без гардеробщиков (вместе с доплатой до МРОТ)						88600,4	
Доплата до МРОТ						1778,16	
<b>БАНЯ №3</b>							
Кассир бани	1	6691	-	6691	1338,2	8029,2	-529,2
Рабочий по обслуживанию. в бане мыльно-парильного отделения	4	5366	-	21464	8585,6	30049,6	-49,6
<b>Гардеробщик</b>	<b>1</b>	<b>5765</b>	-	<b>5765</b>	<b>1729,5</b>	<b>7494,5</b>	<b>5,5</b>
<b>Уборщик производственных помещений</b>	<b>3,5</b>	<b>5192</b>	-	<b>18173</b>	<b>7269,2</b>	<b>25442,2</b>	<b>807,8</b>

Слесарь-сантехник	1	39-94	-	6550	2620	9170	-1670
Сторож	2	5038	2015,2	10076	3022,8	15114	-114
Итого без гардеробщиков (вместе с доплатой до МРОТ)						88612,8	
Доплата до МРОТ						807,8	
Итого по баням без гардеробщиков						<b>278043,15</b>	
ПРОЧИЕ.							
Водитель	1	40-84	1604,75	6699	2679,6	11053,35	-3553,35
1	2	3	4	5	6	7	8
Плотник 4р.	1	45-04	-	7387	2954,8	10341,8	-2841,8
Электросварщик 4р.	1	48-76	319,96	7999	3199,6	11518,56	-4018,56
Штукатур-маляр 4р.	1	45-04	-	7387	2954,8	10341,8	-2841,8
<b>Уборщик административных помещений</b>	<b>0,5</b>	<b>4683</b>	<b>234,1</b>	<b>2341</b>	<b>936,4</b>	<b>3511,5</b>	<b>238,5</b>
Электромонтер 4р.	1	45-04	-	7387	2954,8	10341,8	-2841,8
Слесарь-сантехник 3р.	1	39-94	-	6550	2620	9170	-1670
Слесарь-ремонтник 4р.	0,5	42-61	-	3494	1397,6	4891,6	-1141,6
Итого (вместе с доплатой до МРОТ)						71408,91	
Доплата до МРОТ						238,5	

На основании ответа МУП «ККУ» Бани №2 и № 3 работают 4 дня в неделю, их месячный фонд оплаты труда должен быть скорректирован в сторону уменьшения.

Фонд оплаты труда Бани №2 (без гардеробщиков):

(88600,4-15114(зарплата сторожей)):  $5 \times 4 + 15114 = 73903,12$  рубля.

Фонд оплаты труда Бани №2 (без гардеробщиков):

(88612,8-15114(зарплата сторожей)):  $5 \times 4 + 15114 = 73913,04$  рубля.

Итого фонд оплаты труда по баням без гардеробщиков:

$100829,95 + 73903,12 + 73913,04 = 248646,11$  рублей

Расчет по гардеробщикам приведен в таблице (данная категория работников работает 7 месяцев в течении календарного года):

Таблица 2 Расчет по гардеробщикам

Показатель	Значение в рублях
Месячная оплата труда по баням работающим неполную неделю	11991,2
Месячная оплата труда по бане работающей полную неделю	7494,5
Доплата до МРОТ	14,3
итого за месяц	19500
Фонд оплаты труда за 7 месяцев	136500
Компенсация за неиспользованный отпуск	10848,12
Итого оплата труда гардеробщиков	147348,12

Для расчета дополнительной оплаты, на период замены отпусков из общего расчета, КРК были исключены следующие категории работников (по не исключенным из расчета категориям возможно совмещение, в соответствии с коллективным договором МУП ККУ оплата совмещения предусмотрено в сумме не более 50% ставки):

- Рабочий по обслуживанию в бане мыльно-парильного отделения.
- Рабочий по обслуживанию в сауне.
- Сторож.

Общая сумма за минусом вышеназванных категорий по баням составляет 142552,35 рубля в месяц. Доплата по замене отпусков по данным категориям

работников составляет 50% ставки и составляет 71276,18 рублей. Так как по остальным категориям необходим найм иных работников на время отпуска, сумма дополнительной оплаты должна составлять полную ставку. По результатам расчета эта сумма составит 106093,76 рубля. Общая сумма оплаты труда по замене на время отпусков составит  $71276,18 + 106093,76 = 177\,369,94$  рублей

Общая сумма затрат на оплату труда основных работников МУП «ККУ» составляет:

$248646,11 \times 12 + 147348,12 + 177369,94 = 3\,308\,471,38$  рубль.

—

Сумма, указываемая МУП «ККУ» меньше на 75 071,38 рубль (3233400) из которых незаконное уменьшение (оплата труда в размере меньшем, чем предусмотрено статьей 133 ТК РФ составляет) **40 866,02 рублей**. Сумму 40866,02 рублей в год МУП «ККУ» обязан будет выплатить.

Отчисления во внебюджетные фонды от зарплаты основных производственных работников МУП «ККУ» по результатам расчета КРК составят  $3\,308\,471,3 \times 30,2\% = 999\,158,36$  рублей, что меньше данных МУП «ККУ» (976500) на 22 658,35 рублей. Из этой разницы МУП «ККУ» будет обязано перечислить **12 341,54 рубль** при доплате до МРОТ.

#### 4.2 Затраты на текущий ремонт.

Расчет заработной платы штатных работников проводящих текущий ремонт приведен в таблице:

Таблица 3 Оплата труда работников осуществляющих текущий ремонт

Наименование должности	Количество штатных единиц	Месячный оплата	Доплаты	Премия	итого
Плотник 4р.	1	7387		2954,8	10341,8
Электросварщик 4р.	1	7999	319,96	3199,6	11518,56
Штукатур-маляр 4р.	1	7387		2954,8	10341,8
Электромонтер 4р.	1	7387		2954,8	10341,8
Слесарь-сантехник 3р.	1	6550		2620	9170
Слесарь-ремонтник 4р.	0,5	3494		1397,6	4891,6
Итого		32817	319,96	16081,6	56605,56
Итого за год					679266,72
По данным МУП ККУ					680700,00
Разница					1433,28

Разница, приведенная в таблице 9, даст уменьшение отчислений во внебюджетные фонды на **432,85 рубль**.

Следовательно, расходы на текущий ремонт были занижены на **1866,13 рублей** и должны были составить  $986300 - 1866,13 = 984133,87$  рублей.

#### 4.3 Общеэксплуатационные расходы.

Так как фактически расчет заработной платы административно управленческого персонала отсутствует, (в расчете приведены цифры ничем не подкрепленные) расчет заработной платы административно управленческого персонала приведен в таблице:

Таблица 4 Расчет оплаты труда административно управленческого персонала

Наименование должности	Количество штатных единиц	Оклад	Доплаты	Месячная оплата	Премии	Всего
Директор	1	16204	3240	19444	6481,6	25925,6
Главный бухгалтер	1	14857		14857	5942,8	20799,8
Экономист	1	13456		13456	5382,4	18838,4
Кассир	1	5575		5575	2230	7805
Бухгалтер	1	5575		5575	2230	7805
Зав.складом	0,5	5576		2788	1115,2	3903,2
Инспектор ОК	0,5	6007		3004	1201,4	4205,4
Системный администратор	0,25	<u>1356</u>		1356	542,4	1898,4
Итого за месяц						91180,8
Итого за год						1094169,6

Отчисления в фонды составили  $1094169,6 \text{ рублей} \times 30,2 \% = 330439,21 \text{ рублей}$ .

Итого общие затраты на административно управленческий персонал  $1094169,6 + 330439,21 = 1424608,82 \text{ рублей}$ .

Оплата труда заведующих бань составит:

$(9225 \text{ рублей (оклад за штатную единицу)} \times 2 \text{ (количество единиц)} + 9225 \times 2 \times 40\% \text{ (доля премии)}) \times 12 \text{ месяцев} = 25830 \times 12 = 309960 \text{ рублей}$ .

Следовательно, оплата труда заведующих по расчету МУП «ККУ» необоснованно завышена на **18440 рублей**.

Отчисления в фонды по расчету КРК составят  $309960 \times 30,2\% = \mathbf{93607,92 \text{ рублей}}$ , что меньше суммы указанной МУП «ККУ» на 5592,08 рублей.

Итого общие затраты на заведующих бань в год  $309960 + 93607,92 = 403567,92$

Расчет заработной платы уборщика административных помещений с одновременным определением соответствия оплаты труда статье 133 ТК РФ приведен в таблице:

Таблица 5 Определение соответствия оплаты труда статье 133 ТК РФ

Наименование должности	Количество штатных единиц	Оклад	Доплаты	Премия	Месячная оплата труда	Превышение МРОТ над оплатой труда
Уборщик административных помещений.	0,5	4683	234,1	936,4	3511,5	238,5

В результате оплата труда уборщика составит  $3511,5 \times 12 + 238,5 \times 12 =$  **45000 рублей**, из которых 2862 рубля неучтенных выплат, которые должны быть произведены в соответствии с законодательством.

Поскольку доводы о невозможности совмещения должности уборщика административных помещений, с иными должностями МУП «ККУ» отсутствуют, дополнительная оплата на время отпуска должна составлять  $(3511,5+238,5) \times 50\% = 1875$  рублей из которых неучтенная доплата 119,25 рублей.

Общий фонд оплаты труда по вышеназванной категории работников за год составляет  $45000+1875$  рублей = **46 875 рублей**, что превышает сумму указанную МУП «ККУ» на 3275 рублей.

Отчисления во внебюджетные фонды составят  $46875 \times 30,2\% =$  **14156,25 рублей**.

Итого затраты по уборщику  $46875+14156,25 = 61\ 031,21$  рубль.

Расчет оплаты труда водителя приведен в таблице:

Таблица 6 Расчет месячной оплаты труда водителя

Наименование должности	Количество штатных единиц	Оклад	Доплаты	Премия	Месячная оплата труда
Водитель	1	6699	1674,75	2679,6	11053,35

Годовой фонд оплаты труда  $11053,35 \times 12 =$  **132 640,2 рублей**, что меньше расчета МУП ККУ на 8059,8 рублей.

Дополнительная оплата труда не время отпуска водителя 11053,35 рубль.

Итого фонд оплаты труда водителя за год  $132640,2+11053,35 =$  **143693,55 рубля**, что на 8706,45 рублей меньше суммы указанной МУП «ККУ».

Отчисления в фонды от заработной платы водителя за год составят  $143633,55 \times 30,2\% =$  **43395,45 рублей**, что на 2604,55 рубль меньше суммы указанной МУП ККУ.

Итого затраты на водителя в год  $143693,55+43395,45 =$  **187 089 рублей**.

**Общая сумма общеэксплуатационных расходов, по расчету КРК, составила  $1424608,82+403567,92+61031,21+187089 = 2076296,03$  рублей, что меньше чем сумма, указанная в расчете МУП «ККУ» на 112803,97 рубля.**

**4.4** Поскольку МУП «ККУ» не представлены данные о сумме коммунальных расходов компенсируемых арендаторами, в расчете КРК были данные полученные в августе 2016 года. Сумма компенсации составляет **132400 рублей**.

**4.5** Сумма «косвенных» расходов приходящаяся на иные виды деятельности (не субсидируемые из бюджета) определена КРК следующим образом.

Доля «косвенных» расходов (суммы получены из Расчета «О недополученных доходах МУП «Комбината коммунальных услуг» на 2017

год по тарифам на услуги бань не обеспечивающим возмещение затрат на их содержание») = Выручка от прочей деятельности : Доходы (сумма доходов должна быть скорректирована на сумму выпадающих доходов от увеличения цены полученную в расчетах КРК).

В сумму распределяемых «косвенных» расходов включаются следующие:

- Оплата за теплоэнергию. По расчету МУП ККУ данная сумма составляет **6408600 рублей.**

- Оплата за электроэнергию за минусом компенсации оплачиваемой арендаторами. Сумма составляет  $149300-132400 = 16900$  рублей.

- Общеэксплуатационные расходы в сумме **2076296,03 рубля.**

- Косвенные расходы за минусом расходов на медицинскую комиссию и поверку счетчиков (625200-95000) в сумме **530200 рублей.**

Сравнение расходов приведено в таблице, при этом, в случае если сумма «косвенных» расходов приходящихся на иные виды деятельности, превышает выручку от иных видов деятельности, такая сумма признается равной выручке, а фактическая сумма указывается в скобках:

Таблица 7 Сравнение показателе

Показатели	Расчет МУП ККУ	Расчет КРК
1	2	3
Расходы на оплату труда	3233400	3308471,38
Соц.отчисления 30,2%	976500	999158,38
Водопотребление	454600	454600
Водоотведение	439000	439000
Теплоэнергия	6408600	6408600
Электроэнергия	149300	149300
Текущий ремонт	986300	984133,87
Общеэксплуатационные расходы	2189100	2076296,03
Косвенные расходы	625200	625200
Всего расходов	15462000	15444759,66
Компенсация от арендаторов	132400	132401
Сумма косвенных расходов к распределению	9144800	9031995,03
Доля косвенных расходов	0,24	0,24
Сумма расходов приходящая на иные виды деятельности	1547500(2189968,74)	1547500(2162954,55)
Затраты по субсидируемой деятельности	13914500	13897259,66
Доходы, в т.ч.	6462000	6462000
Выручка от помывок	4914500	4914500
Выручка от прочей деятельности	1547500	1547500
Выпадающие доходы	9000000	8982759,66
Планируемая субсидия	9000000	9000000
Разница	0	17240,34
Количество помывок	56500	56500
Стоимость 1 помывки	246,27	245,97



Стоимость помывки рассчитывается делением затрат по субсидируемой деятельности на предполагаемое количество помывок.

Заключительное положение:

**На основании проведенного анализа, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует принять предлагаемый проект решения, с обязательным указанием в Приложении №1 к решению показателя «Стоимость 1 помывки в размере 245 рублей 97 копеек».**

Председатель  
Контрольно-ревизионной  
комиссии

В.Л.Антошкин