



**Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования
Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской
области**

216500, Смоленская область, г.Рославль, ул. Заслонова д.2, т. 848134 6-41-97, e-mailkrkgroslavlya@mail.ru

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы «Развитие территориального общественного
самоуправления в Рославльском городском поселении Рославльского района
Смоленской области на 2017-2019 годы»

г. Рославль

от 1.09.2016 № 8

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», раздел 4 решения Совета депутатов Рославльского городского поселения от 26.02.2016 №7 «Об утверждении Порядка некоторых полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области», Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области».

Срок представления: проект решения для проведения экспертизы представлен в Контрольно-ревизионную комиссию 25.08.2016 года.

Сроки проведения финансово-экономической экспертизы: с 26.08.2016 по 02.09.2016 года.

Нормативно-правовая основа экспертизы включает в себя:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ);
- Решение Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области от 28.12.2010 года №67 «Об установлении границ территориальных общественных самоуправлений в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области (далее - решение Совета депутатов от 28.12.2010 года №67);
- Решение Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области от 29.01.2008 года №2 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из

местного бюджета в Рославльском городском поселении Рославльского района Смоленской области» (в ред. решения от 26.12.2011 №39) (далее - Положение);

- Постановление Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 23.10.2013 № 2489 (в ред. постановления от 11.12.2014 № 3034, от 23.03.2016 №559) «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее - Порядок);
- Постановление Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области от 18.11.2013 №2692 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области» на 2014-2016 годы» (в ред. от 30.03.2016 №618) (далее- муниципальная программа на 2014-2016 года).

В ходе проведения экспертизы представленного проекта установлено:

Проект муниципальной программы представлен в Контрольно-ревизионную комиссию в соответствии с разделом 4 решения Совета депутатов от 26.02.2016 №7 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области» (далее-проект). К проекту приложены заключение Комитета экономики и инвестиций Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и заключение финансового управления Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области. По результатам вышеуказанных заключений отмечено соответствие проекта требованиям пп. 3.2.4, 3.2.6 пункта 3.2 Порядка и предложено одобрить данный проект.

В результате анализа проекта, муниципальной программы на 2014-2016 годы и результатов ее исполнения за 2014-2015 год Контрольно-ревизионной комиссией установлено следующее:

1. В 1 разделе муниципальной программы на 2014-2016 года указано на создание 17 ТОС за период с 2011-2013 года. В 1 разделе проекта указано на создание 18 ТОС за период с 2014-2016 года. Следовательно, за период с 2011-2016 года создано 35 ТОС. Решением Совета депутатов от 28.12.2010 года №67 установлены границы территорий для деятельности 21 ТОС. Следовательно, информация указанная в разделе 1 проекта не соответствует действительности и противоречит требованиям пункта 3.2.1 порядка. Для определения фактического состояния были проверены результаты исполнения муниципальной программы на 2014-2016 годы за 2014 и 2015 годы. Установлено следующее:

- В пояснительной записке за 2014 год экономия от проведения конкурса представлена как основная причина «недофинансирования». При этом факт «недофинансирования» (предоставление финансирования в меньшем размере,

чем необходимо для выполнения программы) иными доводами не подтверждается (сумма программы отражена в бюджете Рославльского городского поселения в полном объеме), следовательно речь может идти как о экономии средств, так и о их недостаточном освоении. Кроме того экономия от участия в конкурсе составляет менее 19 % от общей суммы не освоенных средств (2,3 тыс. руб. из 12,2 тыс. руб.).

- Поскольку целью муниципальной программы на 2014-2016 годы являлось создание условий для повышения активности участия жителей в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения территориального общественного самоуправления, исполнение программы за 2014 год было проанализировано по целевым показателям позволяющим измерить именно создание условий. Такими показателями являются:
 - Охват жителей города органами территориального общественного самоуправления.
 - Количество мероприятий направленных на информационное и методическое сопровождение работы территориального общественного самоуправления.
 - Количество мероприятий направленных на координацию работы Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области с территориальным общественным самоуправлением.
 - Количество мероприятий направленных на привлечение внимания жителей города к деятельности территориального общественного самоуправления.
 - Количество образованных территориальных общественных самоуправлений.
 - Количество информационной разработанной, изданной печатной продукции с тематикой территориального общественного самоуправления.
- По вышеназванным показателям количество баллов исполнения программы составит 56.6 из 60, следовательно, исполнение программы за 2014 год получено за счет показателей, не отражающих достижение цели программы.
- В пояснительной записке за 2015 год исполнение целевых показателей не упомянуто (балльная оценка составляет 94,3 из 100) для того чтобы не привлекать внимание к не достижению запланированного уровня целевых показателей. Кроме того, в пояснительной записке, как и за 2014 год, упоминается «недофинансирование».
- При анализе целевых показателей отражающих «создание условий» за 2015 выявлено, что их балльная оценка составляет 57,9 баллов из 60.
- Оценка эффективности реализации программы за 2015 год не содержит информации, предусмотренной пунктом 7.6 Порядка (эффективность выполнения программы за 2015 год снизилась по сравнению с 2014 годом). В нарушение пункта 3.2.1 Порядка в разделе 1 проекта отсутствуют итоги исполнения ранее действовавшей программы, а также качественные и количественные показатели в динамике за ряд лет (не менее чем за 2 года). **Это сделано с целью отвлечения внимания от фактической нецелесообразности программы.**

2. Цель муниципальной программы на 2014-2016 годы (создание условий для повышения активности участия жителей в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения территориального общественного

самоуправления в Рославльском городском поселении Рославльского района Смоленской области) отличаются от цели указанной в проекте (повышение активности участия жителей Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения). Кроме того, в качестве целей в проекте указана только основная, иные цели (в тексте упомянута постановка задач для достижения **целей**) не упомянуты. Основная цель проекта подтверждается показателями лишь косвенно (количеством учрежденных ТОС и долей лиц до 30 лет входящих в их актив) из которых не один показатель не позволяет судить о выполнении цели, а именно:

- Показатель «количество ТОС» не отражает активность населения — формальное создание ТОС не указывает на повышение активности населения, особенно в рамках уже созданных ТОС.

- Показатель «доля лиц в возрасте до 30 лет входящих в актив ТОС» также не позволяет определить активность населения в целом.

Поставленные задачи и ожидаемые результаты так же не учтены при составлении целевых показателей. Следовательно, в нарушение пункта 3.2.2. Порядка в проекте отсутствуют количественные и качественные показатели позволяющие судить о выполнении цели и достижении определенных социально-экономических результатов.

3. В нарушении пункта 3.2.3. Порядка в разделе 3 проекта отсутствует перечень и краткая характеристика (описание содержания) основных мероприятий муниципальной программы. Вместо них дается перечень базовых направлений программы. Наличие в приложении №2 к проекту перечня мероприятий не является достаточным для не указания данных мероприятий с обязательной краткой характеристикой каждого мероприятия, при этом характеристика мероприятий требующих финансирования из бюджета должна быть более подробной.

Кроме того, перечень мероприятий не согласован с перечнем целевых показателей — не установлено как мероприятия влияют на показатели, следовательно, необходимость проведения данных мероприятий (особенно мероприятий финансируемых из бюджета) не обоснована.

4. В нарушение пункта 3.2.5 Порядка в разделе 5 проекта отсутствуют сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы, в части основных положений и ожидаемые сроки принятия необходимых нормативных правовых актов в соответствующей сфере, направленных на достижение цели и (или) ожидаемых конечных результатов муниципальной программы. Так решением Совета депутатов от 28.12.2010 г. №67 установлены границы территориальной деятельности 21 ТОС, целевым показателем программы предусмотрено увеличение количества ТОС (до 23 в 2018 г. и до 25 в 2019 г.), следовательно, Совет депутатов должен принять решение по определению территориальных границ 4 ТОС (что должно быть отражено в 5 разделе проекта). Кроме того одним из мероприятий проекта (наиболее затратным) является организация ежегодного конкурса среди органов ТОС при этом муниципальный правовой акт регулирующий проведение данного

конкурса в разделе 5 проекта не указан, что позволяет сделать вывод о его фактическом отсутствии. Следовательно, финансирование программы в размере 180000 рублей незаконно.

5. В разделе 6 проекта не обоснована необходимость отсутствия мер регулирования, что указывает на то, что финансирование программы не зависит от достижения поставленной цели.

На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует привести разделы 1,2,3,5,6 проекта в соответствие с порядком, а именно:

1. В разделе 1 указать конкретные результаты исполнения предыдущей программы с указанием исполнения показателей в динамике за 2014-2015 год.
2. В разделе 2 указать все цели программы, разработать целевые показатели позволяющие судить о выполнении поставленных целей и задач, а так же достижения социально-экономических результатов.
3. В текстовой части раздела 3 привести перечень планируемых мероприятий программы с краткой характеристикой каждого мероприятия. При этом характеристика мероприятий требующих финансирование из бюджета должна быть более развернутой.
4. В разделе 5 указать все нормативные правовые акты, касающиеся исполнения программы. Так же, следует привести перечень нормативных правовых актов, которые должны быть приняты для выполнения программы.
5. В разделе 6 обосновать отсутствие мер регулирования.

Кроме вышеизложенного Контрольно - ревизионная комиссия предлагает для повышения эффективности исполнения муниципальных внести следующие изменения в порядок:

1. Дополнить пункт 3.2.2 словами:

В случае если среди задач программы не предусмотрено текущее содержание объекта или объектов доля целевых показателей непосредственно выполняемых исполнителем программы не должна превышать 20%.

2. Дополнить пункт 3.2.3. словами:

Характеристика мероприятий предусматривающих бюджетное финансирование должна быть развернутой.

Председатель
Контрольно-ревизионной
комиссии

В.Л.Антошкин