



**Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования
Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской
области**

216500, Смоленская область, г. Рославль, ул. Заслонова д.2, т. 8 48134 64197, e-mail krkgroslavlya@mail.ru

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Совета депутатов Рославльского городского поселения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области от 21 ноября 2014 года № 44».

г. Рославль

от 21.11.2016 г. №21

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетный кодекс РФ, Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области», Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области».

Срок представления: проект решения для проведения экспертизы представлен в Контрольно-ревизионную комиссию 11 ноября 2016 года.
Сроки проведения финансово-экономической экспертизы: с 11.11.2016 – 21.11.2016 г.

Нормативно-правовая основа экспертизы включает в себя:

- статью 184.2 Бюджетного кодекса РФ;
- Федеральный закон от 14.06.1994 5-ФЗ «О порядке опубликования, вступления в силу Федеральных конституционных законов, Федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (далее Федеральный закона 5-ФЗ);
- Устав Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области, Совет депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области, утв. решением Совета депутатов Рославльского городского поселения от 21.11.2014 №44 (далее - Положение о бюджетном процессе);

В ходе проведения экспертизы представленного проекта установлено.

1. Поскольку данный проект решения представлен в Контрольно-ревизионную комиссию с нарушением п.3.3. решения Совета депутатов от 26.02.2016 №7 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области» Контрольно-ревизионная комиссия не ограничена сроками проведения экспертизы. Кроме того Контрольно-ревизионная комиссия в праве не информировать разработчика проекта о результатах экспертизы.

2. В пункте 1 содержится опечатка. В предложении «Приостановить до 1 января 2017 года действие пункта абзаца 12 пункта 2 статьи 27, абзаца 11 статьи 28 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области от 21 ноября 2014 года № 44» слово «пункта» перед словами «абзац 12» недопустимо.

3. В пункте 1 проекта решения в части приостановления абзаца 12 пункта 2 статьи 27 Положения о бюджетном процессе, отсутствует логика - в пункте 2 статьи 27 Положения в редакции действующей до 01.01.2017 г. **11 абзацев** (пункт 2 статьи 27 в редакции решения Совета Депутатов от 01.11.2016 г. №4 вступает в силу с 01.01.2017 г.) тогда как предлагается приостановить 12 абзац (абзацы 12 и 13 присутствуют в редакции Положения вступающего в силу с 01.01.2017). Следовательно, данное изменение не актуально — **бессмысленно приостанавливать до 01.01.2017 г. то, что и так вступит в силу только с 01.01.2017 г.**

4. Пункт 1 проекта решения в части приостановления **абзаца 12 статьи 28** Положения в редакции, действующей до 01.01.2017 г., противоречит статье **184.2** Бюджетного кодекса РФ - Положение о том, что в случае утверждения решением Совета депутатов Рославльского городского поселения о бюджете городского поселения распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете городского поселения представляются паспорта муниципальных программ (проекты паспортов муниципальных программ) не может быть приостановлено (отсутствует закон разрешающий подобные действия). Следовательно, данное изменение не актуально — **бессмысленно приостанавливать до 01.01.2017 г. то, что и так вступит в силу только с 01.01.2017 г.**

5. В пункте 3 проекта решения отсутствует ссылка на конкретный Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». В ответ на запрос Контрольно-ревизионной комиссии от 14.11.2016 г. №131 от Финансового управления получен ответ от 15.11.2016 №198 о том, что руководствоваться

следует проектом Федерального закона №4313-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части создания правовых условий для подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также закрепления возможности по оперативному перераспределению бюджетных ассигнований по специальным расходам)», рассмотрение которого Государственной Думой РФ **во втором чтении** запланировано на 16.11.2016 г. По состоянию на 18.11.2016 г. данный законопроект был окончательно принят Государственной Думой только 18.11.2016 г.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 14.06.1994 5-ФЗ «О порядке опубликования, вступления в силу Федеральных конституционных законов, Федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (далее Федерального закона 5-ФЗ) на территории РФ применяются только официально опубликованные законы, а не их проекты.

Даже если вышеназванный проект будет принят Советом Федерации не позднее 25.11.2016 г. и будет подписан Президентом РФ 25.11.2016 г., его опубликование согласно статье 3 Федерального закона 5-ФЗ должно произойти в срок с 25.07.2016 по 02.12.2016 г. **Следовательно, решение становится незаконным, поскольку на момент предполагаемого заседания Совета депутатов, закон не будет применяться (поскольку не будет опубликован), кроме того, решение потеряет актуальность, поскольку проект решения о бюджете на изменение сопроводительных документов, к которому направлен данный проект решения, будет предоставлен не позднее 01.12.2016 г.**

6. Пояснительная записка не соответствует проекту решения, а именно:

- Предлагается приостановить абзац 13 пункта 2 статьи 27 Положения (в проекте решения абзац 12). Формулировка абзаца приводится в редакции, которая будет действовать с 01.01.2017 г. В действующей редакции данный абзац отсутствует.
- Предлагается приостановить абзац 12 статьи 28 Положения, формулировка абзаца приводится в редакции, которая будет действовать с 01.01.2017 г. В действующей редакции данный абзац имеет полностью отличную формулировку.

Заключительные положения:

1. В результате проведенной экспертизы было установлено, что предлагаемые положения данного проекта решения:

- Неактуальны, поскольку направлены на приостановления действия редакции которая сама еще не вступила в силу, на период, в течении которого данная редакция в силу не вступит.
- Незаконны, поскольку обосновываются проектом федерального закона.
- Составлены с нарушениями (пояснения отраженные в пояснительной записке не соответствуют содержанию проекта решения).

2. На основании вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует следующее:

- Признать, работу разработчика данного проекта решения в части разработки данного проекта, **неудовлетворительной**, поскольку представленный проект незаконен, неактуален, а также, поскольку он по смыслу не соответствует целям которые предполагается достичь при принятии решения.
- Признать работу юриста по проверке данного проекта решения **неудовлетворительной**, поскольку, незаконный проект решения вынесен на рассмотрение представительного (законодательного) органа.
- Отклонить вышеназванный проект решения как несоответствующий законодательству РФ.

Приложение: Ответ Финансового управления от 15.11.2016 г. № 198 на запрос Контрольно-ревизионной комиссии от 14.11.2016 г. №131 в 1 экз. на 1л.

Председатель
Контрольно-ревизионной
комиссии

В.Л.Антошкин